

RAAD VAN STATE - WETGEVING
22-12-2005
AFSCHRIFT

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.496/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 november 2005 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met de conventie betreffende de bescherming van het immaterieel cultureel erfgoed, opgemaakt in Parijs op 17 oktober 2003", heeft op 12 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de instemming met de conventie betreffende de bescherming van het immaterieel cultureel erfgoed, opgemaakt in Parijs op 17 oktober 2003.

BEVOEGDHEID

3.1. Volgens de memorie van toelichting heeft de Werkgroep "gemengde verdragen" in zijn vergadering van 7 oktober 2003 geoordeeld dat de in de conventie geregelde aangelegenheid behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de gemeenschappen. Dit standpunt is achteraf op 15 maart 2005 door de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid bekrachtigd ⁽²⁾.

De Raad van State kan het evenwel met die zienswijze niet eens zijn, en wel om de volgende reden.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

⁽²⁾ Memorie van toelichting, p. 7.

3.2. Het is juist dat de aangelegenheid die in de conventie geregeld wordt, de bescherming betreft van een aspect van het cultureel patrimonium (artikel 4, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 4, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap), zijnde een aangelegenheid die behoort tot de materiële bevoegdheid van de gemeenschappen.

Luidens artikel 127, § 2, van de Grondwet hebben de decreten van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap slechts kracht van wet respectievelijk in het Nederlandse taalgebied en in het Franse taalgebied, alsmede ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.

Het is echter de federale overheid die bevoegd is voor de maatregelen ter uitvoering van de conventie die rechtstreeks gericht zijn tot personen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad of tot instellingen gevestigd in dat taalgebied die, op grond van hun activiteiten, niet kunnen worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap (de zgn. biculturele instellingen).

Hieruit volgt dat ook de federale wetgevende kamers hun instemming moeten verlenen met de conventie ⁽³⁾.

BIJZONDERE OPMERKING

4. Luidens artikel 39 van de conventie werd de conventie opgesteld in het Arabisch, Chinees, Engels, Frans, Russisch en Spaans, en zijn de zes teksten gelijk rechtsgeldig.

⁽³⁾ Zie ook R.v.St., afd. wetg., advies 39.360/4 van 30 november 2005, over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap "portant assentiment à la Convention pour la sauvegarde du patrimoine culturel immatériel, faite à Paris le 17 octobre 2003".

Aangezien de leden van het Vlaams Parlement hun instemming moeten kunnen verlenen met een oorspronkelijke tekst, dient men erop toe te zien dat, benevens de Nederlandse vertaling van de conventie, ook minstens één authentieke tekst ervan als bijlage bij het ontworpen decreet wordt gevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT